



## AVIZ

### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public (b538 din 16.10.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5283/23.10.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D1080/24.10.2018,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reconfigurării sferei entităților care au obligația să asigure accesul la informațiile de interes public, precum și al instituirii obligației organizării, o dată pe lună, de conferințe de presă pentru aducerea la cunoștință a informațiilor de interes public. Totodată, proiectul are în vedere excluderea din sfera excepțiilor de la accesul liber al cetățenilor a informațiilor privind activitățile comerciale sau financiare, dacă publicitatea acestora aduce atingere dreptului de proprietate intelectuală ori industrială, precum și principiului concurenței loiale, potrivit legii, precum și sancționarea cu amendă a neîndeplinirii anumitor obligații prevăzute de actul normativ de bază.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru indicarea corectă a actului normativ de bază, expresia „Legii 544/2001” trebuie redată sub forma „Legii nr.544/2001”.

4. Având în vedere normele de tehnică legislativă, primul paragraf al proiectului trebuie marcat ca **articol unic** și reformulat, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.663, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Pentru redarea corectă a intervenției legislative preconizate, **partea dispozitivă a pct.1** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 2, litera a) **se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

În ceea ce privește norma propusă, semnalăm că textul restrânge categoriile de entități care intră în sfera noțiunii de autoritate sau instituție publică. Astfel, în raport cu norma aflată în prezent în vigoare, astfel cum a fost modificată prin Legea nr.144/2016, textul propus nu se mai referă la societățile reglementate de Legea societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aflate sub autoritatea sau, după caz, în coordonarea ori în subordinea unei autorități publice centrale sau locale și la care statul român sau, după caz, o unitate administrativ-teritorială este acționar unic ori majoritar, nici la operatorii sau operatorii regionali, astfel cum aceștia sunt definiți în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și nici la partidele politice, federațiile sportive și organizațiile neguvernamentale de utilitate publică, care beneficiază de finanțare din bani publici.

În schimb, textul propus se referă, în mod generic, la „beneficiarii proiectelor cu fonduri europene, care își desfășoară activitatea pe teritoriul României”, categorie de entități care nu ar putea fi identificată expres prin utilizarea expresiei „potrivit

Constituției”. Prin urmare, textul trebuie reanalizat și reformulat, astfel încât să îndeplinească cerințele de claritate și previzibilitate.

6. La **pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„2. La articolul 12 alineatul (1), litera c) se abrogă”.

7. La **pct.3, partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„3. Alineatul (1) al articolului 17 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, apreciem că este de analizat dacă instituirea obligației de a organiza lunar conferințe de presă nu ar afecta negativ activitatea entităților cărora le-ar reveni această obligație.

8. La art.21 alin.(2), astfel cum este propus la **pct.4**, semnalăm că reglementarea propusă nu este completă, întrucât nu se precizează natura juridică a răspunderii incidente în cazul nerespectării respectivei obligații de către conducătorul autorității sau instituției publice. Astfel, în lipsa unei precizări exprese, nu se poate stabili dacă amenda prevăzută de text este o amendă contravențională sau are o altă natură juridică. Prin urmare, nu se poate stabili nici regimul juridic aplicabil respectivei sancțiuni, norma neputând fi aplicată în practică.

Observația este valabilă și pentru art.21 alin.(4), astfel cum este propus la **pct.5**.

În acest context, precizăm că nici norma propusă la **pct.5** pentru art.21 alin(5) nu poate fi aplicată. De altfel, în forma propusă, aceasta nici nu este suficient de clară, întrucât nu se înțelege ce anume se are în vedere prin utilizarea expresiilor „la nivel local” și, respectiv „la nivel central”. În plus, instituirea atribuției Guvernului de a aplica sancțiuni, fie și „prin secretariatul general”, excedează rolului și competențelor stabilite de Constituție pentru această autoritate, care, potrivit art.102 alin.(1) din Legea fundamentală, asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice.

PREȘEDINTE

dr. Drăgoș ILIESCU

București

Nr. 1105/20.11.2018

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

- |   |   |  |  |
|---|---|--|--|
| 1   | rectificare<br><br>Rectificare  | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002                                    | <i>rectifică art. 5 alin. 3</i>  |
| 2   | modificări prin<br><br>L. nr. 371/2006<br>Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public  | M. Of. nr. 837/11 oct. 2006                                    | <i>modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)</i>                                    |
| 3   | modificări prin<br><br>L. nr. 380/2006<br>Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public   | M. Of. nr. 846/13 oct. 2006                                    | <i>modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ;<br/>introduce art.11_1</i>                 |
| 4   | completat prin<br><br>L. nr. 188/2007<br>Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public  | M. Of. nr. 425/26 iun. 2007                                    | <i>introduce alin. (5) la art. 5</i>   |
| 5   | modificări prin<br><br>L. nr. 76/2012<br>Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă   | M. Of. nr. 365/30 mai 2012                                     | <i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)</i>                                     |
| <p>Notă: v. De la data intrării în vigoare a Codului de procedură civilă, referirile din cuprinsul actelor normative la hotărârea judecătorească "definitivă și irevocabilă" sau, după caz, "irevocabilă" se vor înțelege ca fiind făcute la hotărârea judecătorească "definitivă". În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".</p> |   |  |  |
| 6   | modificări prin<br><br>O.U.G. nr. 44/2012<br>Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă<br><br>aprobată prin L. nr. 206/2012  | M. Of. nr. 606/23 aug. 2012<br><br>M. Of. nr. 762/13 nov. 2012 | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i>  |
| 7   | modificări prin<br><br>O.U.G. nr. 4/2013<br>Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe<br><br>aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 | M. Of. nr. 68/31 ian. 2013<br><br>M. Of. nr. 388/28 iun. 2013  | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i> |
| 8   | modificări prin<br><br>L. nr. 214/2013<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe                     | M. Of. nr. 388/28 iun. 2013                                    | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i>                                  |

Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001  
privind liberul acces la informațiile de interes public